

Обращение жителей Красноярска

(Резолюция митинга “За чистое небо” от 3 июля 2019 года)

г. Красноярск

5 августа 2019 года

**Президенту Российской Федерации В.В.Путину,
Председателю Правительства Российской Федерации Д.А.Медведеву,
Председателю Государственной Думы Российской Федерации В.В.Володину,
Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В. И. Матвиенко,
Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Д. Н.
Кобылкину,
Министру здравоохранения и социального развития Российской Федерации
В. И. Скворцовой,
Генеральному прокурору Российской Федерации Ю. Я. Чайке,
Губернатору Красноярского края А.В.Уссу,
Председателю Законодательного Собрания Красноярского края Д. В. Свиридову,
Министру экологии и рационального природопользования Красноярского края
П. Е. Корчашкину,
Министру здравоохранения Красноярского края Б.М. Немику,
Прокурору Красноярского края М.М.Савчину,
Главе города Красноярска С. В. Ерёмину,
Председателю Красноярского городского Совета депутатов Н. В. Фирюлиной,
Прокурору города Красноярска А. М. Лейзенбергу**

Многие годы Красноярск возглавляет экологический антирейтинг нашей страны. О высоком уровне загрязнения атмосферного воздуха и неблагоприятной экологической обстановке в городе пишут и говорят специалисты на различных круглых столах и заседаниях, журналисты во всевозможных изданиях и простые жители на своих страницах в социальных сетях.

Посты государственной наблюдательной сети ФГБУ «Среднесибирское УГМС» фиксируют в Красноярске превышения предельно допустимой концентрации (разовой или даже среднесуточной) по взвешенным веществам, диоксиду серы, оксиду углерода, диоксиду азота, оксиду азота, фенолу, формальдегиду, бенз(а)пирену, гидрофториду и гидрохлориду (см. Доклады о состоянии загрязнения окружающей среды на территории Красноярского края на

krasecology.ru). Значения ИЗА5 и СИ (стандартного индекса) стабильно характеризуются как “очень высокие”. В частности, в 1 квартале 2018 г. уровень загрязнения г. Красноярска характеризовался как «очень высокий» со значением СИ – 26,3 при норме СИ = 1.

Высокие уровни загрязнения фиксируют и независимые исследователи, и сети наблюдения за качеством атмосферного воздуха. Красноярск регулярно занимает первую строчку по загрязнению атмосферного воздуха на международном ресурсе AirVisual.com. Последняя такая дата была 25 июля 2019 года.

В черте города располагается множество стационарных крупных источников загрязнения в том числе: крупнейший в России алюминиевый завод (Русал-Красноярск), три угольных ТЭЦ (компания СГК), цементный завод, завод цветных металлов и т. д. Кроме того экологическую обстановку ухудшают мелкие неконтролируемые стационарные источники загрязнения (котельные, асфальто-бетонные заводы и др.) и автотранспорт. Согласно официальным данным, доля выбросов вредных веществ в атмосферу от промышленных предприятий в Красноярске составляет 66%, на автомобили приходится 34%. Летом к загрязнению воздуха от промышленных предприятий добавляется гарь от многочисленных лесных пожаров. Почти непрерывно небо Красноярска затянуто смогом уже с 4 июля 2019 года по настоящий момент.

Все эти загрязнения однозначно негативно влияют на качество жизни Красноярцев, оказывают пагубное воздействие на здоровье населения, способствуют росту и развитию сердечно-сосудистых, респираторных и онкологических и других заболеваний, повышается уровень преждевременной смертности населения.

“Плохая экология” и особенно проблема с загрязнением атмосферного воздуха занимают твердое место в тройке основных причин отъезда жителей из Красноярска, а чаще звучат и в качестве основных. Красноярск теряет свой экономический потенциал, так как из города не просто уезжают люди - вместе с ними город покидает бизнес, квалификация, возможности развития. Новые квалифицированные кадры не готовы терять здесь здоровье, население растет лишь за счет жителей соседних деревень и малых городов и трудовых мигрантов, но и среди этих людей находится все меньше тех, кто готов жертвовать своей жизнью и здоровьем: в 2018 году Красноярск впервые показал убыль населения.

Недовольство горожан загрязнением атмосферы выражалось разными способами и несколько лет назад приняло массовый характер. В 2016 году Петиция “Красноярцам нужен чистый воздух“, созданная красноярцем Денисом Гориновым, собрала более пятнадцати тысяч подписей.

Два года назад 18 марта 2017 года прошел первый митинг “За чистое небо”, собравший более двух с половиной тысяч человек. На него вышли горожане, которых не устраивает неблагоприятная экологическая обстановка, загрязнение атмосферного воздуха, постоянный серо-черный смог над городом и связанные с этим риски для здоровья. На митинге было единогласно принята резолюция, состоящая из десяти пунктов, которая была отправлена во все федеральные, краевые и муниципальные органы власти.

Проведенный нами весной 2017 года опрос населения, в котором приняло участие 2783 человек, показал, что

67% считают экологическую ситуацию в Красноярске очень плохой, а 29% скорее неблагоприятной,

60% считают, что никаких мер по улучшению эко ситуации со стороны властей не принимается, 39,5% считает, что что-то делается, но этих мер недостаточно и лишь менее одного процента участников подтвердили, что меры принимаются и их достаточно.

Очевидно, что органы власти, призванные обеспечивать благоприятную экологическую обстановку во исполнение ст. 42 Конституции РФ, не справляются со своими задачами, и вал всевозможных, в первую очередь неучтенных и неконтролируемых, загрязнений от крупных, средних и малых стационарных и мобильных источников ежедневно валится на головы горожан.

Мы считаем, что существующей системы мониторинга за качеством атмосферного воздуха недостаточно. Количество веществ, которые она наблюдает, мало, по сравнению с огромным количеством других, никак не отслеживаемых, загрязнителей веществ, выбрасываемых предприятиями и другими источниками. Сама система, даже с мобильной лабораторией, не позволяет оперативно отслеживать и выявлять виновников конкретных выбросов.

Мы видим, что контролирующие и надзорные органы не имеют достаточно полномочий, связаны по рукам и ногам и каждый свой шаг обязаны согласовывать с загрязнителями. Разумеется, при таком положении дел полноценный контроль и тем более выявление нарушений невозможны, возможна только имитация контроля.

Мы понимаем, что даже в случаях выявления нарушения, нет никаких реальных инструментов воздействия на нарушителей, особенно на крупные предприятия.. Выписываемые штрафы смешны и не являются серьезным стимулом для снижения выбросов.

Мы видим, что единственным инструментом, которым пользуется власть, является объявление «режима неблагоприятных метеорологических условий (НМУ)». В 2016 году в Красноярске режим НМУ объявлялся 24 раза, в 2017 - 19, в 2018 году - 15 раз. В 2019 году, несмотря на высокие уровни загрязнения, его объявляли только 2 раза. Это вызвано тем, что режим НМУ, позволяющий официально потребовать у предприятий сокращения выбросов и проведения природоохранных мероприятий, может объявляться только при соблюдении ряда метеорологических условий. Никаких иных режимов для снижения выбросов предприятиями, не связанных непосредственно с метеорологией, не предусмотрено. В частности, даже в ситуации чрезвычайного загрязнения атмосферного воздуха дымом от лесных пожаров, но при отсутствии инверсии, у власти нет никаких реальных рычагов влияния на бизнес кроме просьб и уговоров.

Мы считаем, что возможность введения «режима НМУ» - это недостаточно для управления качеством атмосферного воздуха в городе. Ведь следующей ступенью на шкале инструментов для регулирования ситуации является введение

“режима чрезвычайной ситуации” (ЧС). Именно это мы и наблюдаем сейчас, когда после долгого затишья и уверений в том, что “ситуация под контролем”, “все в порядке”, “оснований для беспокойства нет”, оказалось, что ситуация превратилась в чрезвычайную.

Мы уверены, что экологическая ситуация могла бы улучшиться за счет планомерной комплексной работы. Еще 16 февраля 2018 года Президент России дал поручение Председателю Правительства совместно с Правительством Красноярского края и заинтересованными организациями разработать и утвердить комплексный план мероприятий по улучшению экологической обстановки и снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в г. Красноярске. Но в разработанном плане была проигнорирована часть требований жителей Красноярска, часть требований значительно изменилась, а остальные запланированные мероприятия имели к экологии весьма опосредованное отношение. При этом по всем пунктам плана отсутствовала даже предполагаемая экологическая эффективность перечисленных в нем мероприятий. При подробном указании объемов освоенных средств и масштабах проведенных работ полностью отсутствовала любая информация о том, каких измеримых изменений качества среды планируется достичь в результате реализации программы. Ничего удивительного, что такая программа не нашла особой поддержки у Федерального правительства.

Мы считаем, что данный план - не эффективен, а потому требуем пересмотреть его, включить в него меры согласно ВСЕМ требованиям нашей резолюции, подтвердив экологическую эффективность каждого предложенного мероприятия.

Мы хотим, чтобы каждые полгода федеральные, краевые и муниципальные чиновники на открытых общедоступных площадках отчитывались о достигнутых результатах - не о проведенных мероприятиях, а о снижении загрязнения и улучшении состояния атмосферного воздуха.

3 июля 2019 года в Красноярске прошел очередной митинг “За чистое небо”. Это уже четвертый такой митинг за последние два с половиной года, и в этот раз он собрал около полутора тысяч красноярцев. Требования резолюции митинга остаются неизменными: жители города желают дышать чистым воздухом и требуют у всех, от кого это зависит, принять необходимые меры. Под резолюцией поставили свои подписи 1353 человека. Их имена приложены к данному обращению.

Мы, жители Красноярска, устали жить под “черным небом”! Мы устали постоянно дышать загрязненным воздухом, задыхаться, болеть и тревожиться за здоровье - своё и своих близких. Мы обращаемся ко всем ветвям и уровням власти и требуем принять следующие меры:

- 1. Проведение магистрального газопровода и газификация Красноярска. Перевод всех ТЭЦ на природный газ до 2022 года.**

Разработать дорожную карту газификации региона до конца 2019 года, проектно-сметную документацию к 1 июля 2020 года.

Начать строительно-монтажные работы к 1 января 2021 года.

Разработать и утвердить инвестиционную программу перевода предприятий угольной генерации г. Красноярска на газовое топливо до 1 января 2021 года.

Перевод всех ТЭЦ и котельных на природный газ до 1 января 2022 года.

Субсидирование подключения к трубе природного газа для частного сектора.

Реализация: до 1 января 2022 года.

Промежуточные итоги: до 20 сентября и до 20 февраля каждого года.

2. Снижение всех выбросов (включая неучтенные) КрАЗа на 50% или вынос алюминиевого производства за пределы города Красноярска до 2022 года.

Пути достижения могут варьироваться, а именно:

изменение технологии производства;

установка современного газоочистного оборудования;

перенос части мощностей на другой завод РУСАЛ;

сокращение выработки алюминия в два раза;

вынос завода за пределы города.

Реализация: до 1 января 2022 года.

Промежуточные результаты: до 20 сентября и до 20 февраля каждого года.

3. Усиление контроля за загрязнением атмосферного воздуха и повышение штрафов за превышение нормативов (вплоть до приостановки деятельности).

Разработать систему штрафов, соразмерных валовому обороту предприятия и нанесенному экологическому ущербу. При регулярных нарушениях ставить вопрос о закрытии данного предприятия.

Установить онлайн-газоанализаторы качества атмосферного воздуха на всех крупных стационарных источниках загрязнения воздуха Красноярска (КрАЗ, Красноярский цементный завод, ТЭЦ-1, ТЭЦ-2, ТЭЦ-3, Красцветмет, Первый кирпичный завод и все иные крупные предприятия-загрязнители) к 2020 году с открытым доступом к информации жителям города.

Обязать гос.органы публиковать ежедневные отчеты предприятий о выполнении мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в период НМУ и данные мониторинговых наблюдений в зоне их влияния.

Реализация: до 1 января 2020 года.

Промежуточные результаты: до 20 сентября и до 20 февраля каждого года.

4. Установка на всех предприятиях города современного очистного оборудования.

Установить современное очистное оборудование на всех крупных стационарных источниках загрязнения воздуха Красноярска (КрАЗ, Красноярский цементный завод, ТЭЦ-1, ТЭЦ-2, ТЭЦ-3, Красцветмет, Первый кирпичный завод и все иные крупные предприятия-загрязнители).

Реализация: до 1 января 2020 г.

Промежуточные результаты: до 20 сентября и до 20 февраля каждого года.

5. Запрет временно согласованных сверхнормативных выбросов, сокращение квот на выбросы основных загрязняющих веществ.

Привлечь независимых федеральных экспертов для обновления региональных нормативов концентрации основных и специфических загрязняющих веществ в атмосферном воздухе с учетом сложного рельефа, температурной инверсии, незамерзающей реки, выбросов предприятий и автомобильного транспорта.

Обязать все стационарные источники загрязнения представить план сокращения выбросов.

Пересмотреть ПДВ для всех предприятий города Красноярск в сторону снижения на 50%. Увеличить в 3 раза сокращение выбросов от промышленных предприятий при режиме Неблагоприятных метеорологических условий (НМУ).

Льготные тарифы на электроэнергию для частного сектора, кто отказался от угольного отопления в пользу отопления на основе электродогрева.

Реализация: до 1 января 2020 года.

Промежуточные результаты: до 20 сентября и до 20 февраля каждого года.

6. Проведение независимых исследований загрязнения воздуха по всем веществам, влияния загрязнения воздуха на здоровье, изучение распределения загрязнения, в том числе, влияния на него застройки, с привлечением федеральных и международных специалистов. Публикация информации о результатах.

Провести независимую экспертизу влияния на здоровье людей экологической обстановки силами органов государственной и исполнительной власти РФ и Красноярского края, СО РАН и общественных экологических организаций. Данные должны быть представлены по каждому району города и определенному перечню заболеваний с учетом привязки к определенным промышленным предприятиям. Данное итоговое заключение должно получить максимальную огласку на уровне края и РФ.

Выполнить независимую оценку состояния загрязнения атмосферного воздуха по всем загрязняющим веществам с привлечением федеральных или международных специалистов, независимо от объема их выбросов, входящих в разрешение на выбросы промышленных предприятий города Красноярск, а также по веществам входящих в конвенции о глобальном регулировании (Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях, Ртутная конвенция, иные международные нормативно-правовые акты, направленные на охрану здоровья населения от загрязнения атмосферного воздуха). И опубликовать информацию о результатах.

Опубликовать данные по всему спектру профессиональных заболеваний административных районов города Красноярск за последние 25 лет и выполнить оценку риска для здоровья населения по загрязняющим веществам и их фактическим концентрациям в атмосфере города

Официально признать влияние экологической обстановки на заболеваемость. Разработать и законодательно принять методику выявления причинно-следственных связей между загрязнениями и заболеваемостью, позволяющую гражданам в судебном порядке отстаивать свое право на здоровье.

Реализация: до 1 января 2021 года.

Промежуточные результаты: до 20 сентября и до 20 февраля каждого года.

7. Разработка местных нормативов, которые позволят осуществлять строительство в черте города только с учетом влияния на экологическую ситуацию.

Разработать местные нормативы, обязывающие застройщиков проводить необходимые экологические исследования на предмет продуваемости проектируемой застройки с учетом существующей застройки, подтверждающие обеспечение безопасной эксплуатации объектов капитального строительства в последствии. Обязать экспертные организации осуществлять контроль данных требований. Обязать органы муниципальной власти не выдавать разрешения на строительство при условии несоблюдения данных нормативов.

Реализация: до 1 января 2021 года.

Промежуточные результаты: до 20 сентября и до 20 февраля каждого года.

8. Прекращение уничтожения пригородных лесов и городских зеленых насаждений.

Запретить снос и уменьшение площади зеленых насаждений в городе для установки зданий и сооружений, а также под видом «благоустройства», строительства парков или скверов.

Законодательно закрепить обязательность экологической экспертизы (оценки) любых проектов благоустройства, реконструкции, реновации, развития и обустройства городских и пригородных территорий.

...Присвоить статус особо охраняемых территорий естественным ландшафтам на территории города (включая островные и прибрежные территории) с ограничением хозяйственной деятельности человека.

Присвоить статус ООПТ 30-ти километровой зоне пригородных лесов вокруг города Красноярска «Зеленый пояс Красноярска», обеспечить там лесовосстановление.

Принять краевые Правила содержания зеленого фонда городов Красноярского края.

Реализация: до 1 января 2022 года.

Промежуточные результаты: до 20 сентября и до 20 февраля каждого года.

9. Обеспечение снижения выбросов от автотранспорта.

Внедрить мероприятия, направленные на перераспределение спроса с личных автомобилей в пользу общественного транспорта.

Обеспечить беспрепятственное передвижение общественного транспорта по основным магистралям города в часы пик.

Изменить маршрутную сеть общественного транспорта с целью снижения времени в дороге (по аналогии с московской "магистралью").

Создать сеть скоростного электротранспорта в соответствии с генеральным планом.

Создать условия для передвижения по городу на велосипеде (связывающая все районы города сеть велополос и велодорожек, велопарковки и велогаражи).

Улучшить пешеходную инфраструктуру (безбарьерная среда, водоотведение), обустроить тротуары и пешеходные зоны.

Повысить требования к экологическому классу транспортных средств, принять программу поэтапного перехода на газомоторное оборудование и гибридные силовые установки у автобусов, с последующим полным отказом от дизельных двигателей. Обеспечить контроль качества ГСМ на автозаправочных станциях.

Реализация: до 1 января 2020 года.

Промежуточные результаты: до 20 сентября и до 20 февраля каждого года.

10. Уменьшение запыленности в городе.

Разработать и реализовать план постоянного влажного пылеудаления со всех автомагистралей и улиц города в сухой период. Обустроить ливневые канализации для предотвращения формирования луж на проезжей части.

Повысить эффективность пылеулавливания буферными придорожными зелеными зонами за счёт качественного устройства газонов (поднятия бордюров, снижения уровня почвы, использования устойчивых травяных смесей) и дополнительной высадки вдоль дорог насаждений, имеющих большую пылеулавливающую способность.

Усилить контроль за мероприятиями по пылеудалению на строительных площадках города и при уборке улично-дорожной сети .

Реализация: до 1 января 2020 года.

Промежуточные результаты: до 20 сентября и до 20 февраля каждого года.

Представитель участников митинга: А.В. Скородников-Эрлих

Представитель участников митинга: Е.Н. Ходос

Приложения:

Приложение 1. Подписные листы и списки жителей в поддержку Резолюции - 84 листа.

Приложение 2. Иллюстрации - 8 листов.

**Ответ просим отправить
на электронный адрес: clearsky24@mail.ru
Ходосу Евгению Николаевичу**